



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Biroul permanent al Senatului
Bp 37 18.04.2005

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea art. 122 din Legea nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale (Bp. 37/2005)*

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 122 din Legea nr. 19/2000 *privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale*, cu un alineat nou, *alin. (3¹)*, în sensul ca, pe lângă celelalte persoane prevăzute de lege, și *bunicii pensionari să beneficieze de indemnizația pentru creșterea copilului până la împlinirea vârstei de 2 ani și în cazul copilului cu handicap până la împlinirea vârstei de 3 ani, precum și de indemnizația pentru îngrijirea copilului bolnav în vârstă de până la 7 ani, iar în cazul copilului cu handicap, pentru afecțiunile intercurente până la împlinirea vârstei de 18 ani, în condițiile în care ambii părinți au calitatea de asigurați.*

Potrivit *Expunerii de motive*, având în vedere că indemnizația prevăzută în art. 122 din Legea nr. 19/2000 privește interesul copilului în vârstă de până la 2 ani, respectiv 3 ani în cazul copiilor cu handicap, este firesc ca această indemnizație să fie acordată și în cazul în care bunicii sunt cei care își asumă sarcina creșterii acestor copii, în timp ce părinții

lor desfășoară activități salarizate și implicit își păstrează calitatea de asigurați în sensul legii.

II. Observații și propuneri

1. Din punct de vedere al dreptului comunitar, reglementarea sistemelor naționale de asigurări sociale este de competența statelor membre ale Uniunii Europene, Comunitatea Europeană având drept rol, în conformitate cu art. 137 din Tratatul de instituire a Comunității Europene, de a sprijini și completa eforturile acestora, fără a putea aduce atingere dreptului statelor de a defini principiile fundamentale ale sistemelor de securitate socială.

2. Din punct de vedere al dreptului intern, precizăm că art. 7 alin. (1) din Legea nr. 19/2000 prevede că *„prestațiile de asigurări sociale reprezintă venit de înlocuire pentru pierderea totală sau parțială a veniturilor profesionale, ca urmare a bătrâneții, invalidității, accidentelor, bolii, maternității sau decesului, denumite în continuare riscuri asigurate”*.

Astfel, prin acordarea indemnizației de creștere/îngrijire a copilului, conform art. 121 și 122 din Legea nr. 19/2000, se are în vedere înlocuirea veniturilor profesionale pe care persoanele asigurate nu le mai pot realiza, deoarece renunță la activitatea profesională, alegând să crească copilul de până la 2 sau 3 ani, respectiv să îngrijească copilul bolnav de până la 7 sau 18 ani.

În consecință, din interpretarea dispozițiilor menționate, situația bunicilor care beneficiază de pensie nu poate intra sub incidența art. 122 din Legea nr. 19/2000.

3. În Programul de acțiuni al Guvernului sunt prevăzute o serie de măsuri care au ca urmare modificarea și completarea reglementărilor referitoare la concediul și indemnizația pentru creșterea copilului până la 2 ani, respectiv până la 3 ani pentru copilul cu handicap.

Printre aceste măsuri se numără și extinderea acestui drept asupra persoanelor neasigurate în sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, ceea ce ar conduce la externalizarea acestei prestații din sistemul public și la schimbarea sursei de finanțare de la bugetul asigurărilor sociale de stat la bugetul de stat.

De altfel, odată cu *introducerea sumei fixe*, acest drept nu-și mai găsește locul în sistemul public, întrucât nu se mai are în vedere legătura cu contribuția de asigurări sociale achitată.

Față de cele de mai sus, considerăm că în prezent modificarea și completarea art. 122 nu mai este oportună, având în vedere schimbările menționate mai sus.

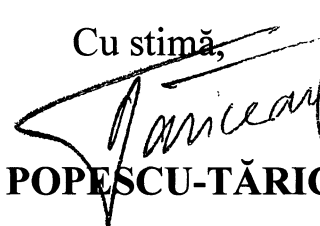
4. Potrivit fișei financiare anexate, efortul financiar suplimentar suportat din bugetul de asigurări sociale de stat în anul 2005 ar fi de 78,3 miliarde lei, calculat pentru 1000 de beneficiari.


5. Expunerea de motive care însoțește propunerea legislativă nu precizează modul de acoperire a cheltuielilor suplimentare ocazionate de o eventuală aplicare a acestei inițiative, ceea ce contravine prevederilor art. 15 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căroră *"În cazul în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor"*.

În acest sens este redactat și art. 138 alin. (5) din Constituția României care prevede că *"Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare."*

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea propunerii legislative.**

Cu stimă,

Călin POPESCU-TĂRICEANU



Domnului senator Nicolae VĂCĂROIU
Președintele Senatului

FISA FINANCIARA

referitoare la aplicarea prevederilor proiectului Legii pentru completarea art. 122 din Legea nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurari sociale

Nr crt.	Nr indicatori care fac obiectul prevederilor proiectului de lege	Influenta valorica lunara mii lei/luna	Influenta financiara anuala mii lei	Intervalul de timp	Indice de inflatie prognostizat %	Necesar de fonduri estimat*) mii. lei
	Indemnizatie pentru cresterea copilului sau pentru ingrijirea copilului bolnav	7,8	78,3	2005		78,3
		8,3	99,0	2006	105,4	99,0
		8,6	103,0	2007	104,0	103,0
		8,8	106,2	2008	103,1	106,2

Necesarul de fonduri s-a calculat pe baza urmatoarelor indicatori:

Numar potential de beneficiari (mii pers.)	1,0
Indemnizatie medie (lei /luna)	7.829.350
Necesar de fonduri lunar (mii lei)	7.829.350

**Total necesar de fonduri 2005 (pentru 10 luni)
(mld lei)**

78,3